

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 13.06.2019

об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим управление многоквартирными домами, на возмещение части затрат, связанных с выполненным ремонтом подъездов в многоквартирных домах»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 г. №117 рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим управление многоквартирными домами, на возмещение части затрат, связанных с выполненным ремонтом подъездов в многоквартирных домах» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отделом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа Электрогорск (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

впервые.

(впервые/повторно)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 29.05.2019 г. по 11.06.2019 г..
(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.elgorsk-adm.ru/publicnyie-konsultaczii-orv/>

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

Одним из приоритетных направлений развития городского округа Электрогорск Московской области является повышение уровня благоустройства, создание безопасных и комфортных условий для проживания жителей городского округа. Состояние подъездов еще недавно являлось одной из наиболее распространенных причин обращений жителей Московской области, в том числе и жителей городского округа Электрогорск в надзорные органы, на портал «Добродел», а также в Администрацию городского округа.

Учитывая высокую важность приведения подъездов, как элемента комфортной среды проживания человека к нормативному состоянию, Губернатором Московской области А.Ю. Воробьевым было принято решение ускорить процесс ремонта подъездов.

По его поручению Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области совместно с муниципальными образованиями Московской области в рамках государственной программы Московской области «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018-2022 годы» реализуются мероприятия направленные на софинансирование текущего ремонта подъездов многоквартирных домов.

Основная цель – привести в кратчайшие сроки каждый подъезд как элемент комфортной среды к нормативному состоянию.

В целях реализации на территории городского округа Электрогорск указанной Госпрограммы в городском округе разработана и утверждена муниципальная программа «Формирование современной комфортной городской среды в городском округе Электрогорск Московской области» подпрограмма «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей многоквартирных домов городского округа Электрогорск Московской области», предполагающая выделение бюджетных средств (как собственных средств бюджета городского округа, так и средств бюджета Московской области в определенных распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области пропорциях) на предоставление субсидий управляющим МКД на возмещение части затрат на текущий ремонт подъездов МКД, включенный в Адресный перечень подъездов МКД, требующих текущего ремонта, утвержденный Администрацией городского округа Электрогорск и согласованный с контролирующими органами в установленном порядке.

Следовательно, необходим нормативный правовой акт, определяющий цели, порядок и условия предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим управление многоквартирными домами, на возмещение части затрат, связанных с выполненным ремонтом подъездов в многоквартирных домах на территории городского округа Электрогорск Московской области.

Отсутствие же данного акта, по мнению органа-разработчика, не позволяет осуществить реализацию программных мероприятий подпрограммы «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей многоквартирных домов городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды в городском округе Электрогорск Московской области», а значит может явиться причиной недостижения целей и задач указанной Подпрограммы, и как следствие не позволит улучшить условия проживания граждан в городском округе.

Таким образом, целями предполагаемого органом-разработчиком правового регулирования являются:

- определение условий и порядка предоставления управляющим МКД субсидий на возмещение части затрат, связанных с выполненным ремонтом подъездов в многоквартирных домах на территории городского округа;
- создание безопасных и комфортных условий для проживания жителей городского округа Электрогорск;

- достижение установленного муниципальной Подпрограммой целевого показателя «Количество отремонтированных подъездов МКД», а также показателей эффективности и результативности Подпрограммы.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан во исполнение мероприятий подпрограммы «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей многоквартирных домов городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды в городском округе Электрогорск Московской области», утвержденной Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 28.12.2017 №709 (в ред. Постановлений Главы городского округа Электрогорск от 05.03.2018 №132, от 23.04.2018 № 423, от 08.05.2018 № 479, от 19.07.2018 № 633, от 06.09.2018 № 706, от 25.10.2018 №804, от 28.01.2019 № 53, от 28.03.2019 №255, от 13.05.2019 №382):

- «Субсидия на ремонт подъездов многоквартирных домов»;
- «Софинансирование ремонта подъездов многоквартирных домов».

Проект акта нормативно закрепляет цели, порядок и условия предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим управление многоквартирными домами, на возмещение части затрат, связанных с выполненным ремонтом подъездов в многоквартирных домах на территории городского округа Электрогорск Московской области, включенным в адресный перечень подъездов МКД, требующих текущего ремонта, утвержденный Администрацией городского округа Электрогорск и представителями Ассоциации председателей советов МКД Московской области и Главным управлением Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области» в установленном порядке.

Проектом акта устанавливается:

1. Цели предоставления субсидии и ее целевой характер.
2. Пропорции финансирования работ по ремонту управляющих МКД и бюджетов городского округа Электрогорск Московской области и бюджета Московской области.
3. Предельная стоимости ремонта одного типового подъезда с учетом этажности МКД.
4. Виды работ при текущем ремонте подъездов, на которые выделяется субсидия
5. Критерии отбора получателей субсидии
6. Форма Заявки на получение субсидии и перечень и вид документов, прилагаемых к Заявке управляющим МКД
7. Порядок принятия положительного решения и основания для отказа.
8. Сроки заключения Соглашения на предоставление субсидии из бюджета городского округа Электрогорск на возмещение части затрат, связанных с выполненным ремонтом подъездов МКД (далее – Соглашение) и форма такого Соглашения.
9. Сроки и порядок перечисления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области и бюджета Московской области.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица (управляющие организации, ТСЖ, жилищные и иные специализированные потребительские кооперативы) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие управление многоквартирными домами на территории городского округа Электрогорск Московской области.

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта позволит в полном объеме реализовать мероприятия по текущему ремонту подъездов МКД городского округа в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей многоквартирных домов городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды в городском округе Электрогорск Московской области», утвержденной Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 28.12.2017 №709 и позволит ускорить темпы проведения ремонта подъездов МКД городского округа и как следствие улучшить условия проживания жителей городского округа.

Решение указанной проблемы ремонта подъездов МКД без принятия соответствующего проекта Постановления, определяющего цели, порядок и условия предоставления субсидии управляющим МКД на возмещение части затрат на проведение текущего ремонта подъездов МКД городского округа Электрогорск невозможно, так как речь идет о регламентации и установлении единого порядка предоставления субсидии из средств бюджета городского округа, а также об установлении понятных и прозрачных для субъектов предпринимательской деятельности условий ее получения.

Непринятие проекта акта и отказ от оказания субсидирования затрат управляющих МКД приведет, по мнению органа-разработчика, к возникновению риска снижения темпов текущего ремонта подъездов МКД в городском округе, невыполнению мероприятий Подпрограммы и ухудшению условий проживания жителей городского округа.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как участие в отборе для управляющих МКД является добровольным.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 29 мая 2019 года по 11 июня 2019 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 29.05.2019 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-ordv/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим управление многоквартирными домами, на возмещение части затрат, связанных с выполнением ремонтов в подъездах в многоквартирных домах», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной межрайонной торгово-промышленной палатой Московской области и представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим управление многоквартирными домами, на возмещение части затрат, связанных с выполненным ремонтом подъездов в многоквартирных домах» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:

Замечания уполномоченного органа по тексту проекта Постановления:

1. В преамбуле проекта Постановления указана ссылка на нормативный правовой акт (Постановление Правительства Московской области от 26.03.2019 №161/10), вносящий изменения в Постановление Правительства Московской области от 17.10.2017 №864/38 «Об утверждении государственной программы Московской области «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018-2022 годы», а не само Постановление, регулирующее, в том числе предмет предлагаемого правового регулирования.
2. п.10 Порядка изложить в редакции: «Предоставление субсидии получателям субсидии осуществляется по результатам отбора, проведенного Администрацией городского округа Электрогорск».
3. абзац 4 п. 11 Порядка исключить, так как он дублирует требования к получателям субсидии, установленные в абзаце 3 п. 11 Порядка.
4. п. 13.7 Порядка изложить в редакции: «информационного письма (на бланке организации с печатью и подписью руководителя), содержащего сведения об отсутствии у получателя субсидии задолженности по уплате налогов, сборов и иных платежей (Приложение №5 к Порядку)»;
5. п. 13.8 Порядка изложить в редакции «информационного письма с банковскими реквизитами организации для перечисления субсидии».
6. п. 14.11 Порядка считать п. 13.12 Порядка .
7. в п. 14 Порядка слова «документов, указанных в пункте 14 настоящего Порядка» заменить на слова «документов, указанных в пункте 13 настоящего Порядка».
8. абзац 4 п. 15 Порядка изложить в редакции « - представление полного пакета документов, соответствующего требованиям пункта 13 настоящего Порядка»
9. абзац 8 п. 15 Порядка изложить в редакции « - непредставление (представление не в полном объеме) пакета документов и/или несоответствие представленных документов требованиям, указанным в пункте 13 настоящего Порядка»
10. п. 19 слова «в бюджет муниципального образования» заменить на слова «в бюджет городского округа Электрогорск Московской области»
11. п. 23 слова «нормативными правовыми актами муниципального образования» заменить на слова «нормативными правовыми актами городского округа Электрогорск Московской области»
12. Приложение №1 к Порядку раздел 2 п. 7 изложить в редакции:

7. Информационное письмо (на официальном бланке организации, заверенное печатью и подписью руководителя), об отсутствии у

Оригинал на ... л. в 1 экз.

получателя субсидии задолженности по уплате налогов, сборов и иных платежей	
---	--

13. Приложение №1 к Порядку раздел 2 дополнить п.14 следующего содержания:

14. Копия договора получателя субсидии со специализированной организацией на вывоз мусора, образовавшийся в ходе работ по ремонту подъездов в многоквартирных домах	Копия на л. в 1 экз.
---	---------------------------

14. В п. 5 и 6 Приложения №1 к Порядку слова «в отдел жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» заменить на слова «в Администрацию городского округа Электрогорск».
15. В приложениях №2, №3, №4 к Порядку слова «Генеральный директор» заменить на слова «Руководитель».
16. Приложение №5 к Порядку не соответствует Порядку по содержанию формы, (должно быть Приложение №5 форма «Информационного письма об отсутствии у получателя субсидии задолженности по уплате налогов, сборов и иных платежей»)
17. п. 2.1 Соглашения (Приложение №10 к Порядку) после слов «городского округа Электрогорск» дополнить словами «Московской области».
18. п. 1.4. Соглашения (Приложение №10 к Порядку) на который ссылается п. 3.1.6 Соглашения отсутствует. По тексту Соглашения это должен быть п. 1.3.
19. Приложение №1 к Соглашению (Приложение №10 к Порядку) не соответствует по форме «Справка-расчет», утвержденной Приложением №7 к настоящему Порядку. Необходимо привести в соответствие.
20. Ссылка на Приложение «Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на получение субсидии на возмещение затрат, связанных с проведением ремонта подъездов многоквартирных домов на территории городского округа Электрогорск Московской области» отсутствует как по тексту проекта Постановления, так по тексту Порядка.

Уполномоченный орган рекомендует к принятию с учетом вышеприведенных замечаний проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим управление многоквартирными домами, на возмещение части затрат, связанных с выполненным ремонтом подъездов в многоквартирных домах»

Начальник отдела экономики и
развития предпринимательства
финансово-экономического управления
Администрации городского округа



Е.А. Порецкова

13.06.2019 г.